

## **ELABORACIÓN DEL PLAN MAESTRO DE MOVILIDAD DEL MUNICIPIO DE NEIVA, EN EL MARCO DEL SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE – SETP, DEL MUNICIPIO DE NEIVA**

### **PRODUCTO 1. PLAN DE TRABAJO Y METODOLOGÍA DE MATRIZ OD**

A nivel urbano, la movilidad sostenible se ha convertido en uno de los principales focos de preocupación en las ciudades de América Latina. Desde este punto de vista, las ciudades asumen la responsabilidad de afrontar modelos de desarrollo que conlleven bajas emisiones de dióxido de carbono y menor consumo energético. Para ello, las ciudades apuestan por la protección y mejora del transporte público como elemento principal de la movilidad urbana e interurbana así como la reducción de los contaminantes y el ahorro energético en el transporte, la promoción del uso de la bicicleta, el control del tráfico, entre otras medidas.

En este sentido, las ciudades elaboran sus Planes Maestros de Movilidad Urbana como un valioso instrumento que pretenden articular un conjunto de actuaciones encaminadas a propiciar y mantener en el sistema de transportes, un equilibrio de cara a una movilidad urbana sostenible, y concebidos como una herramienta de coordinación, de acuerdos y de toma de decisiones entre las diferentes autoridades vinculadas a la movilidad.

Dentro del concepto de movilidad urbana sostenible, los Planes Maestros de Movilidad deben tener en cuenta los siguientes criterios:

Garantizar las necesidades de movilidad de todos los ciudadanos manteniendo una equidad social, territorial y atendiendo especialmente a los colectivos desfavorecidos.

Contribuir a la mejora del medio ambiente urbano y la salud reduciendo los efectos globales por las emisiones de gases de efecto invernadero, favoreciendo ámbitos de movilidad saludables y reduciendo los impactos (polución, ruido, ocupación y espacio público).

Garantizar el desarrollo económico y la competitividad de las ciudades reduciendo los costos asociados al transporte urbano, y sobre todo los derivados de la congestión del tráfico. Al respecto, el municipio de Neiva a través TRANSFEDERAL S.A.S (Ente Gestor del Sistema Estratégico de Transporte Público de Neiva), suscribió el Contrato de Consultoría 005 de 2016, con el Consorcio Plan de Movilidad Neiva 2015, para la elaboración del Plan Maestro de Movilidad del municipio de Neiva – PMM de Neiva, en el marco del Sistema Estratégico de Transporte Público – SETP.

En desarrollo de dicho contrato, le corresponde al Consorcio elaborar y entregar los siguientes siete (7) productos:

Cra 5 A No. 38-61 Vía Sur Mercaneiva

Central Semafórica 2do. Piso / [www.setpneiva.gov.co](http://www.setpneiva.gov.co)

Mail: [info@setpneiva.gov.co](mailto:info@setpneiva.gov.co), [contratacion@setpneiva.gov.co](mailto:contratacion@setpneiva.gov.co)

- Producto 1: Plan de Trabajo
- Producto 2: Informe de Prueba Piloto
- Producto 3: Matriz O-D
- Producto 4: Recopilación y análisis de información secundaria
- Producto 5: Documento de Diagnóstico
- Producto 6: Documento de Formulación del PMM
- Producto 7: Informe Ejecutivo del PMM

El Insumo 1: Plan de Trabajo, y describe la metodología para la elaboración del Plan Maestro de Movilidad de Neiva- PMM de Neiva.

## RESUMEN

### METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO

De esta manera, para la formulación del Plan de Movilidad de Neiva se usará la herramienta de planificación estratégica denominada “Marco Lógico” la cual es usada por diferentes instituciones de carácter público y privado para la planificación, indicadores de seguimiento y evaluación de programas y proyectos.

La metodología de Marco Lógico propuesta para la formulación del Plan Maestro de Movilidad corresponde a la desarrollada por la Comisión Económica Para América Latina y el Caribe CEPAL.

Esta metodología se encuentra basada en cuatro componentes importantes los cuales son explicados a continuación:

**Componente 1 - Análisis de involucrados:** Para asegurar el éxito en cualquier decisión de carácter público se deberá tener en cuenta las diferentes posiciones de los involucrados en la política pública, identificar sus intereses y las alternativas de negociación que se pueden llevar a cabo con cada grupo.

**Componente 2 - Identificación de problemáticas:** Una política es la respuesta que tiene el ámbito público a una necesidad o falencia observada en la sociedad, en este sentido cobra relevancia la identificación de la problemática central sus principales causas y los efectos que pueden tener en la sociedad.

Con este fin, la metodología de Marco Lógico construye el árbol de problemas considerando que el problema central tiene unos hallazgos que lo ocasionan (denominados también las raíces del problema) los cuales tienen unos efectos no deseados en la sociedad y en realidad son los que

Cra 5 A No. 38-61 Vía Sur Mercaneiva

Central Semafórica 2do. Piso / [www.setpneiva.gov.co](http://www.setpneiva.gov.co)

Mail: [info@setpneiva.gov.co](mailto:info@setpneiva.gov.co), [contratacion@setpneiva.gov.co](mailto:contratacion@setpneiva.gov.co)

generan los impactos que motivaron la formulación de la política (denominados también las ramas del problema).

**Componente 3 - Identificación de objetivos:** Dado que la motivación de la política pública es mejorar las condiciones observadas, se debe proponer un conjunto de objetivos estratégicas que permitan solucionar de la forma más eficiente la problemática observada.

En este sentido, la metodología de Marco Lógico propone que con base en el árbol de problemas identificado en la sección anterior se construya el árbol de objetivos, el cual permitirá estructurar los medios para alcanzar la situación deseada y definir los objetivos estratégicos y las metas que tendrá la política pública. Metodológicamente se espera que interviniendo en las causas del problema central (raíces del problema) se intervenga de forma directa en la problemática central.

**Componente 4 - Selección de alternativas y definición de la estructura de la política:** Una vez se tienen claros los medios y fines esperados de la política, se estructura en conjunto las líneas estratégicas (grandes ejes de actuación), los programas y cada uno de los proyectos que permitirán pasar de una situación indeseada a una deseada.

## PLANTEAMIENTO

En la actualidad el desarrollo sostenible es una preocupación creciente de las Administraciones, y cada vez más de los ciudadanos. Alcanzar el equilibrio anhelado entre economía, sociedad y medio ambiente constituye uno de los objetivos fundamentales de las políticas de desarrollo en todos los ámbitos, y por ende en las políticas de movilidad que han de proponerse y aplicarse.

En cumplimiento de lo señalado en el Plan de Ordenamiento Territorial de Neiva, dado por el Acuerdo 026 de 2009; el Plan de Movilidad – PMM- objeto de la presente consultoría, se define como *“el sistema estructurante dinamizador y ordenador del desarrollo funcional del territorio, el cual articula de manera armoniosa el sistema vial, de transporte, y el espacio público para proporcionar fomentar y garantizar el desplazamiento seguro y confortable de las personas, el uso de la infraestructura física y los modos de transporte , igualmente define un escenario de integridad y competitividad que promueve el desarrollo local y regional a través de la eficiente y estratégica relación de sus componentes, actores y usuarios.”*

El objetivo básico del PMM de Neiva es implantar un sistema de transporte que sea sostenible desde todas las perspectivas anteriores. La movilidad sostenible introduce, en el ya complejo problema del transporte en las ciudades, los matices que el enfoque anterior aporta a la cuestión.

De esta manera, actuar sobre políticas de mejora de la eficiencia del sistema de movilidad, conduce a cambios en diferentes aspectos que se integran dentro del concepto de sostenibilidad global, integrando para ello: sostenibilidad social (mayor equidad en el acceso a la movilidad), sostenibilidad

Cra 5 A No. 38-61 Vía Sur Mercaneiva

Central Semafórica 2do. Piso / [www.setpneiva.gov.co](http://www.setpneiva.gov.co)  
Mail: [info@setpneiva.gov.co](mailto:info@setpneiva.gov.co), [contratacion@setpneiva.gov.co](mailto:contratacion@setpneiva.gov.co)

energética (racionalización del consumo energético), sostenibilidad ambiental (reducción de todos los tipos de contaminación). Si bien estos tres campos anteriores son aquellos en los que se basa el PMM, el Plan debe también considerar la sostenibilidad económica con el fin de garantizar su viabilidad y rentabilidad.

Se pretende alcanzar la definición de actuaciones enmarcadas en unas líneas estratégicas de actuación que deberán ser debidamente evaluadas económica, social, funcional, técnica y ambientalmente, a partir del desarrollo de las herramientas necesarias que permitan realizar dichas tareas. De esta manera, el alcance del presente estudio, pretende llegar a ser una propuesta de actuaciones basada en una información y análisis previos, integrando todo un sistema de transporte en unas herramientas que permitan definir o cambiar las líneas estratégicas actuales en esta materia. Bajo este planteamiento y considerando el enfoque de metodológico de “Marco Lógico”, la consultoría se desarrollará en tres fases:

**Fase 1 - Caracterización:** En esta Fase se realizará una descripción de la dinámica de la movilidad en el municipio, basándose principalmente en la información secundaria recopilada y en la información primaria que se obtenga en campo a través de la realización de: encuestas de interceptación y domiciliarias, inventario de infraestructura y señalización, aforos de transporte motorizado y no motorizado, estudios de frecuencia y ocupación visual, tiempos de recorrido y ascenso descenso de pasajeros de las rutas de transporte público.

Así mismo, durante el desarrollo de esta Fase se identificarán los roles y posiciones que representan cada uno de los diferentes actores dentro del sistema de movilidad del municipio, con llevando así a la identificación de actores que se refiere el componente 1 de la metodología de marco lógico.

**Fase 2 - Diagnóstico:** En esta fase, se identificarán las debilidades, fortalezas, oportunidades y amenazas de la situación actual y tendencial de la movilidad en el municipio, y se identificarán las principales necesidades del municipio. Dando relevancia a la identificación de los problemas centrales en el sistema de movilidad, sus principales causas y los efectos, para de esta forma poder construir el árbol de problemas que hace referencia el componente 2 de la metodología de Marco Lógico.

**Fase 3 - Formulación y socialización.** Teniendo en cuenta los resultados de la Fase anterior, en esta Fase y en coordinación directa con la administración se realizará la definición de los objetivos y estrategias centrales de movilidad sostenible para el municipio, con sus respectivos indicadores.

Se plantean también los programas y proyectos que permitan dar cumplimiento a dichos objetivos.

En esta Fase tendrá relevancia la identificación de los roles e incidencias que tienen los diferentes actores identificados.

Como puede observarse esta Fase se enmarca dentro de los componentes 3 y 4 de la metodología de Marco Lógico.

Es importante mencionar que todo el trabajo va asociado simultáneamente a la realización de un proceso de participación administrativa en la definición de los objetivos, líneas estratégicas, programas y proyectos.

La parte central del trabajo se enfoca en el proceso de diagnóstico, que permitirá conocer el estado actual del sistema de transporte de Neiva (empresas de transportadores y la estructuración del SETP para el municipio), así como construir escenarios futuros de evaluación. Para la realización de dicho diagnóstico se requieren dos procesos básicos de recopilación de información y de construcción de las herramientas de evaluación, en este caso, se basa en el software de modelación de transporte TransCAD y un Sistema de Información Geográfico (SIG).

De este diagnóstico se derivan las fases posteriores de trabajo, básicamente marcadas por la definición de los objetivos específicos a alcanzar en los años horizonte de trabajo y la propuesta de planes de actuación con la definición exhaustiva de medidas aplicables a los diferentes ámbitos del sistema de movilidad y transporte de Neiva.

Por tanto, los productos finales que se entregarán a la administración, serán una amplia base de información relacionada con la movilidad actual dentro del municipio, una herramienta que permita evaluar las consecuencias de futuros cambios que se quieran introducir y un paquete de actuaciones a realizar según un programa de implementación del Plan Maestro.

Finalmente, es resaltable que actuar sobre la movilidad no es sólo una herramienta para mejorar las condiciones de desplazamiento de personas y mercancías, sino que debe integrarse con la perspectiva que resulta de las posibilidades de alteración del comportamiento espacial de la misma, y el potencial para la inducción de un modelo de localización de actividades y desarrollo urbano más concentrado y menos disperso.